



VERBALE N. 1

Procedura aperta sopra soglia comunitaria per l'affidamento, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, dei servizi per la realizzazione di modelli econometrici previsionali, per l'elaborazione dati e rilevazioni che hanno come oggetto il mercato del lavoro, nel Programma Nazionale "Giovani, Donne e Lavoro FSE+ 2021-2027", cofinanziato dall'UE, mediante utilizzo della piattaforma telematica ASP di Consip n. 6112269 - Acquisti in Rete PA (CUP - E56I26000080007; Lotto 1 CIG BAD028A72B; Lotto 2 CIG BAD028B7FE; Lotto 3 CIG BAD028C8D1)

Il giorno 20 aprile 2026 alle ore 12.00, in modalità telematica, ai fini dello svolgimento della seduta pubblica di cui al par. 19 del Disciplinare di gara, il Responsabile Unico del Progetto Dott. Riccardo Cuomo, nominato con determinazione dirigenziale n. n. 84 del 12 marzo 2026,

PREMESSO CHE

- con determinazione dirigenziale n. 84 del 12 marzo 2026 è stato disposto l'avvio di una procedura aperta sopra soglia comunitaria per l'affidamento ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 (di seguito "Codice") dei servizi per la realizzazione di modelli econometrici previsionali, per l'elaborazione dati e rilevazioni che hanno come oggetto il mercato del lavoro, mediante utilizzo della piattaforma telematica ASP di Consip - Acquisti in Rete PA, da aggiudicare sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016, per i seguenti lotti:
 - Base d'asta - Lotto 1: € 269.720,00 (oltre eventuali opzioni, IVA esente) – CIG BAD028A72B;
 - Base d'asta - Lotto 2: € 1.903.000,00 (oltre eventuali opzioni, IVA esente) – CIG BAD028B7FE;
 - Base d'asta - Lotto 3: € 396.000,00 (oltre eventuali opzioni, IVA esente) – CIG BAD028C8D1;
- con la medesima determinazione sono stati approvati i documenti di gara;
- l'appalto si innesta nel Programma Nazionale "Giovani, Donne e Lavoro FSE+ 2021-2027", cofinanziato dall'Unione europea;
- il Bando di gara è stato pubblicato sulla GUUE, numero di pubblicazione dell'avviso: 175372-2026, numero dell'edizione della GU S: 51/2026;
- gli adempimenti relativi alla Pubblicità legale sono stati assolti come previsto dalla normativa attraverso il portale ANAC: <https://pubblicitalegale.anticorruzione.it/bandi/228f343e-e9b4-4512-b517-d965960090d8?ricercaArchivio=false>;
- il termine per la presentazione delle offerte è stato fissato al 20 aprile 2026 alle ore 10.00;
- alla scadenza del termine sono pervenuti sulla piattaforma telematica ASP di Consip - Acquisti in Rete PA i seguenti plichi telematici:
 - LOTTO 1: PROMETEIA S.p.A., plico telematico presentato in data 16/04/2026 alle ore 16:42:42; PTSCLAS S.p.A., plico telematico presentato in data 20/04/2026, alle ore 08:53:12;
 - LOTTO 2: RTI costituendo PTSCLAS S.p.A. - LIGHTCAST EUROPE S.r.l., plico telematico presentato in data 17/04/2026, alle ore 18:47:05;
 - LOTTO 3: RTI costituendo GPF S.r.l. - PTSCLAS S.p.A., plico telematico presentato in data 17/04/2026, alle ore 16:16:15; Centro Statistica Aziendale S.r.l., plico telematico presentato in data 20/04/2026, alle ore 08:43:14; TP Infinity Italia S.p.A. plico telematico presentato in data 20/04/2026, alle ore 08:52;



TUTTO CIÒ PREMESSO

Alle ore 12.30 il Responsabile Unico del Progetto procede in seduta pubblica all'apertura delle buste amministrative telematiche di ciascun concorrente, in conformità a quanto stabilito dal par. 20 del Disciplinare di gara, per controllare la completezza della documentazione amministrativa presentata e per verificare la conformità della documentazione amministrativa a quanto richiesto nel par. 14 del Disciplinare medesimo e a eventualmente attivare la procedura di soccorso istruttorio.

Ai fini della valutazione di completezza, il Responsabile Unico del Progetto procede a verificare lo "stato di consistenza" ovvero quali e quanti siano i documenti prodotti e allegati da ciascun concorrente nella busta A.

Ai fini della valutazione della conformità, il Responsabile Unico del Progetto procede a verificare che ciascun documento allegato sia prodotto e compilato in maniera completa e conforme a quanto richiesto al par. 14 del Disciplinare di gara e che il concorrente dichiari il possesso dei requisiti di qualificazione previsti dalla *lex specialis* di gara.

Relativamente al Lotto 1, la verifica ha evidenziato quanto segue:

- 1) con riferimento alla documentazione prodotta dalla PROMETEIA S.p.A. è stata rilevata l'illeggibilità del DGUE *Response* in formato xml in quanto sottoscritto con una firma digitale che non ha consentito di conservarne il formato XML (occorre la firma digitale in formato XAdES - XML Advanced Electronic Signature). Nella domanda di partecipazione l'operatore economico non ha indicato se intende autorizzare o meno l'accesso agli atti. Inoltre, la garanzia provvisoria non presenta la dichiarazione sostitutiva di atto notorio che consenta di verificare che la stessa sia stata emessa e firmata digitalmente da un soggetto in possesso dei poteri necessari per impegnare il garante. Al riguardo, tenuto conto del costante orientamento giurisprudenziale (cfr. anche Cons. di Stato, n. 3466/2024) secondo cui gli elementi a corredo dell'offerta (quale la garanzia provvisoria) possono "essere oggetto di soccorso istruttorio solo se i citati documenti sono preesistenti e comprovabili con data certa anteriore al termine di presentazione dell'offerta" e che tali presupposti risultano nella specie sussistenti, si ritiene di attivare il soccorso istruttorio di cui all'art. 101 del Codice nei confronti dell'operatore economico. Infine, la suddetta garanzia non risulta verificabile telematicamente; difatti, l'esito della verifica effettuata sul portale indicato nella garanzia "<https://portale.fideiussionidigitali.it/#/verifica-fideiussione>" risulta essere il seguente "L'atto fideiussorio non è stato trovato su DLT". Si ritiene, pertanto, di formulare sul punto una richiesta di chiarimento all'operatore economico;
- 2) con riferimento alla documentazione prodotta dalla PTSCLAS S.p.A. è stata rilevata l'illeggibilità del DGUE *Response* in formato xml in quanto sottoscritto con una firma digitale che non ha consentito di conservarne il formato XML (occorre la firma digitale in formato XAdES - XML Advanced Electronic Signature).

Relativamente al Lotto 2, la verifica ha evidenziato quanto segue. È stata rilevata, sia per PTSCLAS S.p.A. che per LIGHTCAST EUROPE S.r.l., l'illeggibilità del DGUE *Response* in formato xml in quanto sottoscritto con una firma digitale che non ha consentito di conservarne il formato XML (occorre la firma digitale in formato XAdES - XML Advanced Electronic Signature).

Relativamente al Lotto 3, la verifica ha evidenziato quanto segue:

- 1) con riferimento alla documentazione prodotta dal Centro Statistica Aziendale S.r.l. è stata rilevata l'illeggibilità del DGUE *Response* in formato xml in quanto sottoscritto con una firma digitale che non ha consentito di conservarne il formato XML (occorre la firma digitale in formato XAdES - XML Advanced Electronic Signature). Si ritiene di attivare il soccorso istruttorio di cui all'art. 101 del Codice nei confronti dell'operatore economico. Inoltre, l'operatore economico ha dichiarato, in sede di domanda di partecipazione, "di avvalersi dell'impresa Intersistemi Italia SpA (C.F.08025010581)



al fine di dimostrare il possesso dei requisiti indicati nella sezione del DGUE relativa all'avvalimento e allega il contratto di avvalimento” e “di avvalersi dell'impresa Intersistemi Italia SpA (C.F.08025010581) al fine di migliorare l'offerta e presenta il contratto di avvalimento nell'offerta tecnica”. Tuttavia, dall'esame della documentazione amministrativa sembrerebbe emergere che l'operatore economico intenda avvalersi esclusivamente dell'avvalimento premiale. Si ritiene, pertanto, di formulare sul punto una richiesta di chiarimento all'operatore economico;

- 2) con riferimento alla documentazione prodotta dal RTI costituendo GPF S.r.l. - PTSCLAS S.p.A. è stata rilevata, sia per GPF S.r.l. che per PTSCLAS S.p.A., l'illeggibilità del DGUE *Response* in formato xml in quanto sottoscritto con una firma digitale che non ha consentito di conservarne il formato XML (occorre la firma digitale in formato XAdES - XML Advanced Electronic Signature). Inoltre, il RTI presenta una garanzia provvisoria ridotta del 30% in ragione del dichiarato possesso, in capo sia alla GPF S.r.l. che alla PTSCLAS S.p.A. di apposita certificazione. Tuttavia, la certificazione UNI EN ISO 9001:2015 prodotta dalla GPF S.r.l. risulta scaduta in data 30 aprile 2024. Al riguardo, si evidenzia che la riduzione del 30% dell'importo della garanzia provvisoria è applicabile, in caso di raggruppamento, esclusivamente qualora tutte le imprese componenti il RTI siano in possesso di certificazione in corso di validità (cfr. par. 10 del Disciplinare di gara). Si ritiene di attivare il soccorso istruttorio di cui all'art. 101 del Codice nei confronti dell'operatore economico affinché presenti idonea certificazione, purché abbia data certa anteriore alla scadenza del termine per la presentazione dell'offerta;
- 3) con riferimento alla documentazione prodotta dalla TP Infinity Italia S.p.A. è stata rilevata, l'illeggibilità del DGUE *Response* in formato xml in quanto sottoscritto con una firma digitale che non ha consentito di conservarne il formato XML (occorre la firma digitale in formato XAdES - XML Advanced Electronic Signature).

In relazione alle criticità sopra rappresentate per tutti i concorrenti partecipanti, derivanti dall'illeggibilità del DGUE *Response* in formato xml a causa della sottoscrizione con firma digitale non idonea a conservare il formato XML, si evidenzia che – in ogni caso – i medesimi concorrenti hanno presentato un DGUE in formato PDF leggibile, completo e conforme alla *lex specialis* di gara. Tenuto conto di ciò e del costante orientamento giurisprudenziale (cfr. anche Consiglio di Stato, sez. V, 23 febbraio 2026, n. 1438), secondo cui l'istituto del soccorso istruttorio, in generale, “*si fa carico di evitare, nei limiti del possibile, che le rigorose formalità che accompagnano la partecipazione alla gara si risolvano – laddove sia garantita la paritaria posizione dei concorrenti – in disutile pregiudizio per la sostanza e la qualità delle proposte negoziali in competizione e, in definitiva, del risultato dell'attività amministrativa*” e che il principio secondo cui “*l'illeggibilità del DGUE equivarrebbe sic et simpliciter alla sua mancata presentazione non può [...] essere condiviso*” (Consiglio Giustizia Amministrativa Regione Siciliana, sez. Giur., 26 marzo 2020, n. 213), il RUP decide di procedere all'attivazione soccorso istruttorio previsto dall'art.101 del Codice con richiesta di integrazione documentale mediante regolare inserimento sul portale dedicato del file xml leggibile.

La seduta si chiude alle ore 13.00.

Il Responsabile Unico del Progetto

F.to Dott. Riccardo Cuomo